

의안번호	제2024 - 08호	보고 사항
상 정 년 월 일	2024. 12. 11. [제21차 국가통계위원회]	

저출생 통계지표(안) 구축

제 출 자	관계기관 합동
제출년월일	2024. 12. 11.

||| 목 차 |||

I . 개요	1
II . 저출생 통계지표 체계	4
1. 저출생 통계지표 프레임워크	4
2. 저출생 통계지표	4
III . 향후 추진 계획	6
[붙임] 저출생 통계지표 자문위원회 명단	7

I. 개요

1 추진 배경

- 세계 최저 수준의 합계출산율*, 고령자 비중 20%대 진입 예상** 등 급격한 저출생·고령화로 심각한 경제·사회적 충격 전망

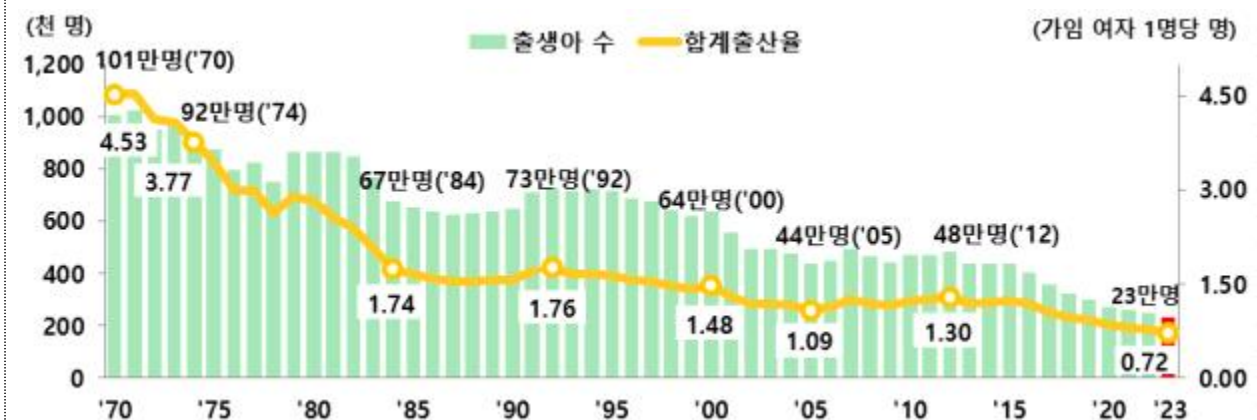
* 합계출산율(명): ('83) 2.06(대체출산율 하회), ('18) 0.98(1 하회), ('22) 0.78, ('23) 0.72

** 고령자비중(65세, %) : ('00)7.2 → ('18)14.3 → ('24)19.2 → ('25)20.3 → ('35)30.1

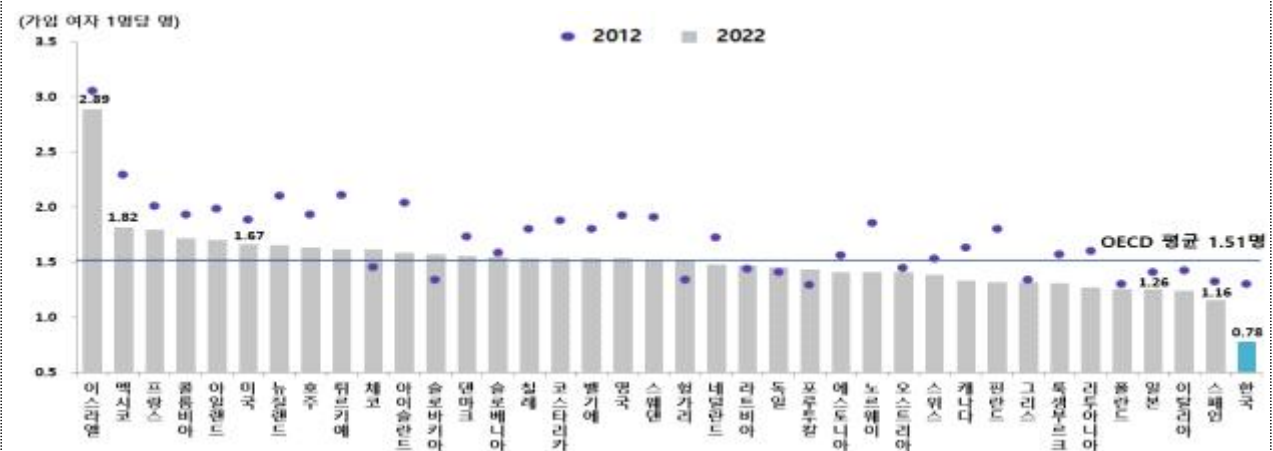
※ 자료원 : 장래인구추계(2022~2072)

- 종합적인 저출생 현황 파악, 인구구조변화 대응 및 데이터 기반 정책추진을 위해 '23년부터 저출생 통계지표 체계 구축 추진

< 우리나라 합계출산율 추이 >



< OECD 국가별 합계출산율 현황 >



* '22년 합계출산율은 0.78, OECD 가입국가 평균 합계출산율(1.51명)의 절반 수준

② 추진 경과

◇ (2023년) 지표체계 기반 마련 및 주요지표안 우선 제공

- (지표연구) 체계적인 저출생 통계지표 구축을 위해 연구용역('23.4~9월)*을 실시하고, 프레임워크** 및 후보지표(안) 선정('23.11월)

* 저출산 통계지표 체계 구축 및 세부지표 발굴(2023, 한국조사학회)

** ① 출산현황에 영향을 미치는 ② 결정요인과, 양쪽 영역에 개입하는 ③ 정책제도의 3대 영역

- (부처협조) 지표 활용도 제고를 위해 저고위 업무협약체결('23.4월), 범정부 회의체인 국가통계위원회(사회분과, 본회의), 저고위운영위원회*, 인구정책기획단**에서 논의('23.11월)

* 저고위 부위원장, 복지부 장관, 정부위원(7개 부처)으로 구성

** 저고위·복지부·기재부 공동 주관 회의체('23.6.19. 발족)

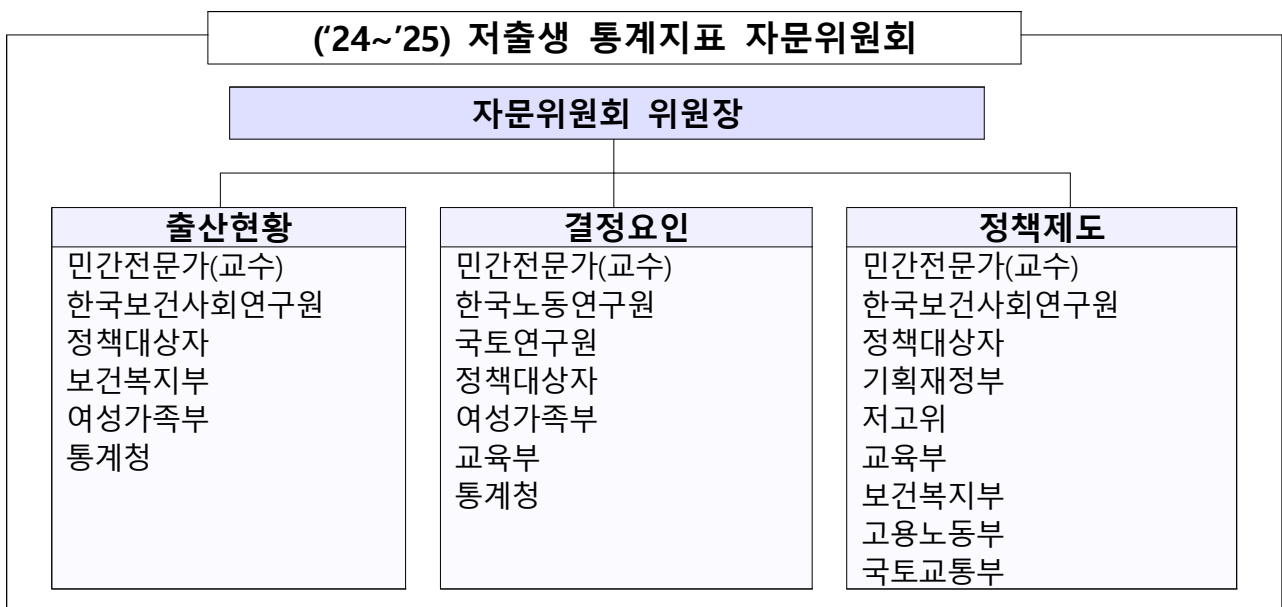
- (주요지표) 시의성 있는 저출생 정책 지원과 사회적 공감대 형성을 위해 23개 주요지표안 우선 제공('23.12월)

< 2023년 저출생 통계지표 주요지표안 >

영역	부문	지표
출산 현황	○ 출산력	출생아수, 연령별 출산율, 합계출산율
	○ 혼인력	혼인건수, 연령별 유배우율, 평균초혼연령
	○ 의향	결혼에 대한 견해, 자녀에 대한 견해
결정 요인	○ 가족형성조건	청년층 가구소득, 청년층 고용률, 청년층 정규직 근로자 비율
	○ 양육 및 돌봄	성별 가사노동시간, 부모별 자녀돌봄시간
	○ 가치관 및 인식	결혼하지 않는 이유
정책 제도	○ 지출규모	보육기관에 대한 공적지출, 학교급별 1인당 월평균 사교육비
	○ 결혼 및 출산 지원	임대주택 공급현황, 난임시술 지원현황, 자녀돌봄수당
	○ 양육지원	보육시설 이용률, 공공 보육시설 이용률
	○ 시간지원	육아휴직 사용률, 출산전후 모의 취업비율

◇ (2024년) 지표 완성도 제고 및 저출생 통계지표 최종안 공표

- (심층분석) 저출생 통계지표 체계의 타당성과 완결성 강화를 위해 지표별 계량화 등 영역 및 지표별로 다양한 방향에서 검토
 - * 저출생 통계지표 영역별 지표 구성을 위한 심층분석(2024, 한국인구학회)
- (자문위원회) 저출생 통계지표의 정책지표 역할 강화를 위해 정부·학계·민간위원으로 구성된 자문위원회를 운영('24.6~10월)
 - * 저고위, 기재부, 교육부, 복지부, 고용부, KDI, 보건사회연구원 등 35명으로 구성
- (1차전체회의) 통계청장 및 자문위원장 주재로 위원회 운영계획 등을 논의하고, 정부 정책 방향성을 고려하여 저출생 명칭 변경('24.6.13.)
- (서면회의) 자문위원별 전문성을 바탕으로 '23년 지표(안)에 대해 지표체계, 지표별 적합성, 신규·수정 의견 제시('24.7.29.~8.2.)
- (분과회의) 서면회의 결과에 따라 지표 타당성 심층 검토('24.8.28.~8.29.)
- (2차전체회의) '23~'24년 연구용역, 자문위원회 의견을 반영·개선한 저출생 통계지표 프레임워크 및 최종안 선정('24.10.7.)
- (국통위 사회분과) 저출생 통계지표 프레임워크 및 최종안 심의('24.11.7.)



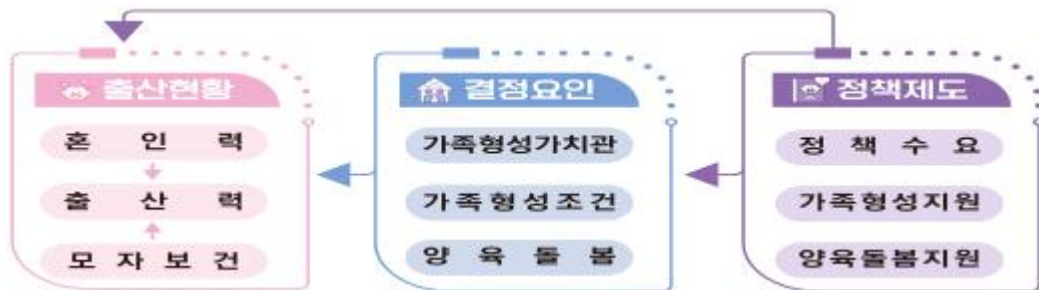
Ⅱ. 저출생 통계지표 체계

◇ 저출생 연관성을 고려하여 지표체계 프레임워크 및 지표 선정

① 저출생 통계지표 프레임워크*

* 지표 분류 기준으로, 전체 지표의 체계성을 유지하는 틀

- (3대영역) 저출생의 인과 관계를 고려할 수 있도록 “출산현황”을 중심으로 “결정요인”과 “정책제도” 영역으로 구성
- (9개부문) 관련주제를 포괄할 수 있도록 3대 영역별 3개 부문 구성



② 저출생 통계지표

- (61개지표) 대표성, 타당성, 포괄성 등을 고려하여 선정
- (주요내용) 기존 통계 53개 외 필요지표 개발 추진
 - (출산현황) 출산력, 혼인력, 모자보건과 관련된 18개 지표로 구성하였으며, 출생, 혼인 규모와 비율 등 이미 공표 중인 통계 이외에 『유배우 출산율』 신규통계 개발 보완 예정
 - (결정요인) 가족형성 가치관 및 조건, 양육돌봄 관련 24개 지표로 구성하였으며, 가족형성에 대한 견해, 고용·소득·주거 현황, 사교육비 등 이미 공표 중인 통계 이외에 『월평균 양육비』 신규지표 개발 추진
 - (정책제도) 가족형성 및 양육돌봄 관련 정책제도 19개 지표로 구성하였으며, 난임시술 지원, 자녀돌봄 수당 등 이미 공표 중인 통계 이외에 『저출생 정책제도 수요*』, 『육아휴직 소득대체율』 신규지표 개발 추진

* (사회조사, '24.11.) 주거지원(33.4%), 일자리지원(20.8%), 일가정양립문화조성(14.0%)

< 저출생 통계지표 최종안* >

출산현황 (18)			결정요인 (24)		
부문		관련 지표	부문		관련 지표
출산력	출산규모	·출생아수	가족 형성 가치관	가치관 및 인식	·가족 내 성역할 인식
	출산연령	·여성의 평균출산연령 ·연령별 출산율		의향	·자녀에 대한 견해
	출산율	·합계출산율 ·유배우 출산율 ·코호트 출산율	가족 형성 조건	사회환경	·청년층 수도권 집중도 ·청년층 소득이동률
				고용	·청년층 정규직 근로자 비율
혼인력	무자녀 비율	·신혼부부 무자녀비율 ·코호트 무자녀비율		소득	·청년층 소득구간별 분포
	혼인규모	·혼인건수		주거	·월소득대비 주택임대료 비율
모자 보건	혼인연령	·평균초혼연령	양육 돌봄	비용	·자녀 1인당 월평균 양육비
	모자보건	·영아사망률 ·저체중아 출생 비율		시간	·부모별 자녀돌봄시간

↑
↑

정책제도 (19)					
부문		관련 지표	부문		관련 지표
정책수요	정책수요	·저출생 정책제도 수요	양육 돌봄 지원	돌봄	·자녀돌봄 수당 ·보육시설 이용률
가족 형성 지원	가족	·가족에 대한 공적지출		일가정양립 지원	·육아휴직 소득대체율 ·육아휴직 사용률 ·유연근무 이용률 ·가족친화 인증기업 수
	고용	·고용에 대한 공적지출			
	주거	·임대주택 공급현황			
	출산	·난임시술 지원현황		교육환경 개선	·늘봄학교 이용률

* 전체 최종 지표는 통계청 지표누리를 통해 공표 예정('24.12.24.)

Ⅲ. 향후 추진 계획

◇ 지표 활용도를 지속 관리하여 저출생 통계지표의 역할 제고

① 지표 관리 및 개선·개발

- 저출생 통계지표 공표일정을 철저히 관리하여 차질없이 제공
- 필요지표임에도 현재 작성되지 않는 지표는 관련 부처(부서) 협의하여 지표제공 계획 마련 및 신규지표 개선·개발* 추진
 - * 단기개발(24년 완료) 5개 : 코호트출산율, 코호트무자녀비율, 청년층소득이동률, 저출생정책제도수요, 늘봄학교이용률
 - 장기개발 3개 : 유배우출산율, 자녀1인당월평균양육비, 육아휴직소득대체율
- 환류체계 강화하여 저출생 통계지표의 정책지표 역할 제고
 - 저출생 통계지표가 사회·환경변화를 반영할 수 있도록 지표개발 자문위원회를 지표관리 자문위원회로 전환하여 지속 검토(정기 운영)

② 향후 추진 일정

- 보도자료 배포 및 최종 지표(지표누리) 공표 : '24. 12. 24
 - * 지표별 자료출처, 작성 기관, 시계열 등 다양한 정보 제공
- 신규지표 제공 계획 마련 및 부처(부서) 협의 : '24. 12월~

붙임

저출생 통계지표 자문위원회 명단

○ 총 35명 : 관련부처 15명, 민간위원 20명

영역	성명	직위	소 속	비고
출산 현황 (10명)	김중백	교수	경희대학교	위원장
	유삼현	교수	한양대학교	분과위원장
	김근태	교수	고려대학교 (세종)	
	최성수	교수	연세대학교	
	김동식	선임연구위원	한국여성정책연구원	
	박종서	연구위원	한국보건사회연구원	
	이민우	전문위원	경제인문사회연구회	
	김웅년	서기관	보건복지부 인구정책총괄과	
	박정애	과장	여성가족부 가족정책과	
	김서영	과장	조사관리국 인구총조사과	
결정 요인 (10명)	임영일	과장	사회통계국 인구동향과	
	황선재	교수	충남대학교	분과위원장
	송유진	교수	동아대학교	
	김조은	교수	KDI국제정책대학원	
	성재민	연구위원	한국노동연구원	
	박미선	연구위원	국토연구원	
	이동헌	위원	경기도 청년정책조정위	
	황우정	과장	여성가족부 가족문화과	
	나현주	과장	교육부 사회정책총괄담당관	
	송준행	과장	사회통계국 고용통계과	
정책 제도 (14명)	최바울	실장	통계개발원 경제사회통계연구실	
	계봉오	교수	국민대학교	분과위원장
	최율	교수	중앙대학교	
	김진호	교수	고려대학교	
	차승은	교수	수원대학교	
	이상림	책임연구원	서울대 보건환경연구소	
	장인수	부연구위원	한국보건사회연구원	
	박성민	위원장	지방시대위원회 지방청년특위	
	나윤정	과장	기획재정부 인구경제과	
	조성래	과장	저출산고령사회위원회 평가분석과	
	예혜란	과장	교육부 늘봄학교정책과	
	안진영	서기관	교육부 영유아정책총괄과	
	조정숙	과장	고용노동부 여성고용정책과	
	박정현	과장	고용노동부 고용문화개선정책과	
	장문석	사무관	국토교통부 청년주거정책과	